

T.C.

ANKARA

13. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/333

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI

İSTEYEN (DAVACI) : XXXXX

VEKİLİ : AV. LEYLA VERDA ERSOY
-UETS[XXXXXX]

KARŞI TARAF (DAVALI) : ANKARA VALİLİĞİ -UETS[XXXXXX] :

VEKİLİ XXXXX

İSTEMİN ÖZETİ : Ankara İli XXXXX Aile Sağlık Merkezinde yer alan XXXXX nolu Aile Hekimliği Biriminde aile hekimi olarak görev yapmakta olan davacı tarafından; görev yaptığı aile hekimliği birimi için aile sağlığı merkezi giderine esas olmak üzere belirlenen grubun E'ye düşürülmesine ilişkin 15.01.2025 tarih ve XXXXX sayılı işlemin ve bu işleme karşı yapmış olduğu itirazın reddine ilişkin 03.02.2025 tarihli ve XXXXX sayılı işlemin; işlemde gerekçe olarak gösterilen aile sağlığı merkezinin kapalı olması ve gruplandırma gereği çalıştırılan temizlik personelinin çalışma saatleri çizelgesi uyarınca çalışması gereken saatleri aralığında görevi başında olmamasının bu kriterlerin karşılanmadığı ve temizlik personeli istihdam edilmediği anlamına gelmediği, denetim tarihinde de halihazırda da bu kriterlerin tümünün sağlandığı, Türk Tabipler Birliği ile aile hekimlerinin örgütlü olduğu dernek ve sendikaların ortak kararı doğrultusunda iş bırakma etkinliği yapılmasını etkinlikler süresince resmi tatillerde ki gibi hizmet sunulmasına karar verildiği, bu karar doğrultusunda denetim yapıldığı tarihte kamuoyunun itirazlardan haberdar edilmesi ve idarenin bu itirazları dikkate alınması amacıyla ifade ve örgütlenme hakkını kullanarak bu etkinliğe katıldığı ve o gün hizmeti sunmadığı, usulüne uygun soruşturma yapılmadığı, işlemin hukuka ve mevzuata aykırı olduğu ileri sürülerek yürütmesinin durdurulması ve iptali ile yapılan kesintinin kesinti tarihinden itibaren faizi ile birlikte iadesine, eksik ödemelerden doğan fark ödemelerinin her bir ödeme tarihinden itibaren işleyecek yasal faiziyle birlikte ödenmesi istenilmektedir.

SAVUNMA ÖZETİ : XXXXX aile sağlık merkezinde 07.01.2025 tarihinde yerinde yapılan denetim sonrası aile sağlığı merkezinin kapısının kapalı ve kilitli olduğu, gruplandırma gereği çalıştırılan sağlık ve temizlik personelinin çalışma saatleri çizelgesi uyarınca çalışması gereken saatler aralığında görevinin başında olmadığı bu kapsamda tutanak tutulduğu, gruplandırma kriterlerinin 8. ve 9. Kriterlerinin karşılanmaması sebebiyle dava konusu işlemin tesis edildiği, Davacıya sendikalar eylem nedeniyle ceza uygulanmadığı, işlemin hukuka ve mevzuata uygun olduğu ileri sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 13. İdare Mahkemesi'nce dava dosyası incelenerek yürütmenin durdurulması istemi hakkında işin gereği görüldü:

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun **27. maddesinde**; "Danıştay veya idari mahkemeler, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, davalı idarenin savunması alındıktan veya savunma süresi geçtikten sonra gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilirler. Yürütmenin durdurulması kararlarında idari işlemin hangi gerekçelerle hukuka açıkça aykırı olduğu ve işlemin uygulanması halinde doğacak telafisi güç veya imkânsız zararların neler olduğunun belirtilmesi zorunludur." hükmü yer almaktadır.



T.C.

ANKARA

13. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/333

5258 sayılı Aile Hekimliği Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 2. maddesinde, "Aile hekimi; kişiye yönelik koruyucu sağlık hizmetleri ile birinci basamak teşhis, tedavi ve rehabilite edici sağlık hizmetlerini yaş, cinsiyet ve hastalık ayrımı yapmaksızın her kişiye kapsamlı ve devamlı olarak belli bir mekânda vermekle yükümlü, gerektiği ölçüde gezici sağlık hizmeti veren ve tam gün esasına göre çalışan aile hekimliği uzmanı veya Sağlık Bakanlığının öngördüğü eğitimleri alan uzman tabip veya tabiptir.

Aile sağlığı çalışanı; aile hekimi ile birlikte hizmet veren hemşire, ebe, sağlık memuru gibi sağlık elemanıdır." düzenlemesine yer verilmiş; **aynı Kanun'un "Hizmetin Esasları" başlıklı 5. maddesinde**, aile hekimliği hizmetlerinin ücretsiz olduğu, acil haller hariç, haftada kırk saatten az olmamak kaydı ile Bakanlıkça belirlenen kıstaslar çerçevesinde ilgili aile hekiminin talebi ve o yerin sağlık idaresince onaylanan çalışma saatleri içinde yerine getirileceği, Türkiye Halk Sağlığı Kurumunca belirlenen aile sağlığı merkezlerinde çalışma saatleri dışında aile hekimleri ve aile sağlığı çalışanları ile gerektiğinde Sağlık Bakanlığı ve bağlı kuruluşları personeline nöbet görevi verilebileceği belirtilmiş; **"Yönetmelikler" başlıklı 8. maddesinde**, aile hekimi ve aile sağlığı çalışanlarının çalışma usulleri ve esasları çalışılan yer, kurum ve statülerine göre öncelik sıralaması; aile hekimliği uygulamasına geçiş ve nakillere ilişkin puanlama sistemi ve sayıları; aile sağlığı merkezi olarak kullanılacak yerlerde aranacak fizikî ve teknik şartlar; meslek ilkeleri; iş tanımları; performans ve hizmet kalite standartları; hasta sevk evrakı, reçete, rapor ve diğer kullanılacak belgelerin şekli ve içeriği, kayıtların tutulması ile çalışma ve denetime ilişkin usul ve esasların, Sağlık Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle düzenleneceği kurala bağlanmıştır.

Aile Hekimliği Uygulama Yönetmeliği'nin 24. maddesinin 6. fıkrasında; "Aile sağlığı merkezi gideri olarak yapılacak katkılarının tespitinde kullanılmak üzere aile hekimliği birimleri, fiziki şartlar ve donanım açısından Ek-1 deki gibi değerlendirilir" hükmü yer almış olup, anılan Yönetmeliğin Ek-1'inde bulunan ve **"Aile Sağlığı Merkezi Gideri Olarak Yapılacak Katkıların Tespitinde Kullanılmak Üzere Aile Hekimliği Birimi Gruplandırması" başlıklı cetvelin 11. sırasında**; birden fazla aile hekiminin görev yaptığı aile sağlığı merkezlerinde gruplandırılan her aile hekimliği birimi tarafından haftada asgari 3 saat esnek mesai uygulaması yapılması (gruplandırılmış 5 birime kadar aile hekimliği biriminin bulunduğu aile sağlığı merkezlerinde esnek mesai saatleri farklı zamanlarda planlanır ancak gruplandırılmış birim sayısının 5 ve üzerinde olması halinde ise aile sağlığı merkezi haftalık en az 55 saat açık kalacak şekilde planlama yapılır) gerektiği düzenlenmiştir.

30/06/2021 günlü, 31527 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Aile Hekimliği Sözleşme ve Ödeme Yönetmeliği'nin 18. maddesinin 2. fıkrasının (c) bendinde; "Aile Sağlığı Merkezi Giderleri: 1) Sözleşmeyle çalıştırılan aile hekimine, hizmet verdiği merkezin kira, elektrik, su, yakıt, telefon, internet, bilgi-işlem, temizlik, büro malzemeleri, küçük onarım, danışmanlık, sekreteryaya, iş sağlığı ve güvenliği hizmetleri ve tıbbi sarf malzemeleri gibi Bakanlıkça belirlenecek asgari fiziki ve teknik şartların devamına yönelik giderleri için her ay tavan ücretin % 50'sinin, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından yayımlanan illerin satın alma gücü paritesi puanı ile çarpımı sonucuna göre bulunacak tutarda ödeme yapılır. Aile hekimliği pozisyonunun, sözleşmeli aile hekimi bulunmaması nedeniyle boş olması durumunda, bu ödeme müdürlüğün döner sermayesine aktarılır ve birimin giderleri fatura ve benzeri belgeler ile yönetim karar defterinin ibrazı üzerine müdürlüğün döner sermayesinden karşılanır....

3) Cezaevi aile hekimliği birimlerinde görev yapanlar dışında, her aile hekimine ayrıca yukarıdaki tutara ek olarak her ay, Bakanlıkça belirlenen aile hekimliği birimleri gruplandırmasına göre tavan ücretin;

- i) D grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 10'u,
- ii) C grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 20'si,
- iii) B grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 35'i,
- iv) A grubu aile hekimliği birimleri için tavan ücretin % 50'si,



T.C.

ANKARA

13. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/333

oranı kadar ödeme yapılır.

4) Bu gruplandırmalara göre daha yüksek ilave ödeme gerektiren gruba göre ödeme yapılabilmesi için aile hekimince, ilgili gruba ait tüm kriterlerin sağlandığına dair belgeler ile müdürlüğe başvurulur. Başvuru tarihinden itibaren müdürlük veya Bakanlık ya da Bakanlıkça yetki verilen özel veya kamu kurum ve kuruluşlarınca, en geç otuz gün içinde Bakanlıkça belirlenecek esaslara göre yerinde değerlendirme yapılır. Değerlendirme evrakının bir nüshası aile hekimine verilir. Talep müdürlükçe, evrakın müdürlüğe intikalinden itibaren on gün içinde sonuçlandırılır. Talebin olumlu sonuçlanması halinde, talebin olumlu sonuçlandığı tarihten itibaren belirlenen yeni grup esas alınarak ödeme yapılır.

5) Grup değiştiren aile hekimi aynı yer için üç aydan önce yeniden grup değiştirmek için müracaat edemez.

6) Aile hekimliği birimleri, gruplandırma kriterleri açısından, asgari altı ayda bir denetlenir. Denetim ekibi müdürlük tarafından oluşturulur. Bu denetimlerde aile hekimliği birimlerinin ödeme aldığı grubun şartlarını kaybettiği tespit edilirse, bu şartların hangi tarihten itibaren kaybedildiği ve hangi gruba göre ödeme alınması gerektiği denetim raporunda belirtilir. Denetim raporunun müdürlükçe onaylanmasını müteakiben, ödeme yeni duruma göre yapılır ve şartların kaybedildiği tarihe göre yapılan fazla ödemeler geri alınır.

7) Denetim ekibi tarafından oluşturulan denetim raporuna karşı yedi gün içinde itiraz edilebilir. Müdürlüğe yapılan bu itiraz, oluşturulan bir komisyon marifetiyle on beş gün içinde değerlendirilir. İtiraz komisyonunun teşekkülü ile çalışma usul ve esasları Bakanlıkça belirlenir." hükümleri yer almaktadır.

Dosyanın incelenmesinden, davacının, Ankara İli XXXXX Aile Sağlık Merkezinde yer alan XXXXX nolu Aile Hekimliği Biriminde aile hekimi olarak görev yaptığı, XXXXX aile sağlık merkezinde 07.01.2025 tarihinde yerinde yapılan mesai denetiminde 07.01.2025 tarihinde aile sağlık merkezinin kapısının kapalı ve kilitli olduğunun tespit edildiği, söz konusu tespit nedeniyle gruplandırma gereği çalıştırılan sağlık ve temizlik personelinin çalışma saatleri çizelgesi uyarınca çalışması gereken saatler aralığında görevinin başında olmadığı bu kapsamda tutanak tutulduğu, gruplandırma kriterlerinin 8. kriterini karşılanmaması sebebiyle davacının görev yaptığı aile hekimliği birimi için aile sağlığı merkezi giderine esas olmak üzere belirlenen grubun E'ye düşürülmesine ilişkin 15.01.2025 tarih ve XXXXX sayılı işlemin tesis edildiği, söz konusu işlemi karşı davacı tarafından yapılan itirazın da 03.02.2025 tarihli ve XXXXX sayılı işlem ile reddedilmesi üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Olayda, Türk Tabipler Birliği ile aile hekimlerinin örgütlü olduğu dernek ve sendikaların ortak kararıyla, davaya konusu aile sağlık merkezinin kapalı olduğunun tespit edildiği tarih olan 07.01.2025 tarihini de kapsayan 6-10 Ocak 2025 tarihinde aile sağlık merkezlerinde sağlık meslek emek örgütlerinin ortak kararı doğrultusunda iş bırakma etkinliği yapılmasını etkinlikler süresince resmi tatillerde ki gibi hizmet sunulmasına karar verildiği anlaşılmıştır.

Sendikal hakkının ihlal edilip edilmediğinin değerlendirilmesine gelince; kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal ve mesleki hak ve çıkarlarının korunması ve geliştirilmesi için oluşturdukları sendikalar tarafından, ekonomik, sosyal ve mesleki hak ve çıkarlarının ve bu kapsamda özlük ve parasal haklarının, çalışma koşullarının korunması, iyileştirilmesi, geliştirilmesi, bu konulara dikkat çekilmesi ve kamuoyu oluşturulmasının sağlanması amacıyla aldıkları kararlar uyarınca kamu görevlilerinin toplantı, gösteri ve iş bırakma eylemlerine katılmalarında demokratik bir toplumda herhangi bir sakınca bulunmadığı; anılan eylemlerin AİHS'nin 11. maddesi kapsamında korunması gerektiği açıktır.

Bu durumda; sendikanın ve meslek örgütünün iş bırakmaya ilişkin kararı uyarınca, aile sağlığı



T.C.

ANKARA

13. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/333

merkezine gitmeyerek sendikal faaliyete katıldığı anlaşıldığından, bu eylem nedeniyle aile sağlığı merkezinin kapalı olmasının, çalıştırılan sağlık ve temizlik personelinin çalışma saatleri çizelgesi uyarınca çalışması gereken saatler aralığında görevinin başında olmadığı ve aile sağlığı merkezinin gruplandırma kriterlerinin 8. kriterlerinin karşılanmadığı değerlendirilemeyeceği ve sendikal faaliyet kapsamında bir fiil olarak kabulü gerektiğinden, dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Öte yandan, dava konusu işlemin davacının çalışma hayatına ilişkin olması nedeniyle uygulanması halinde telafisi güç ve imkansız zararların doğacağı da açıktır.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin; uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 Sayılı Kanunun 27.maddesi uyarınca teminat alınmaksızın yürütülmesinin durdurulmasına, kararın tebliğinden itibaren **7 gün içerisinde Ankara Bölge İdare Mahkemesi'ne** itiraz yolu açık olmak üzere, 09/04/2025 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan

XXXXX

XXXXX

 e-imzalıdır

Üye

XXXXX

XXXXX

 e-imzalıdır

Üye

XXXXX

XXXXX

 e-imzalıdır

